

## KOMMUNALAFDELINGEN

Ringkøbing Amt  
Østergade 41  
Postboks 152  
6950 Ringkøbing

06 MRS. 2000

Dato:  
Kontor: 2. kommunekontor  
J. nr.: 2000/1115/065-2  
Sagsbeh.: MHO  
Fil-navn: 1115/065-2

Ved brev af 26. april 2000 har Ringkøbing Amtskommune rettet henvendelse til Indenrigsministeriet med anmodning om en udtalelse om, hvorvidt amtskommunen lovligt kan indgå en nærmere beskrevet samarbejdsaftale om udvikling af en iltpumpe til brug i sundhedssektoren med udviklingsfirmaet IRD A/S, herunder om projektet kan gennemføres efter ændring af visse af betingelserne i samarbejdsaftalen.

Ved brev af 11. september 2000 til Indenrigsministeriet har Ringkøbing Amtskommune supplerende oplyst, at iltpumpen bl.a. vil kunne anvendes hjemme af patienter med luftvejslidelser. Ringkøbing Amtskommune vil sammen med landets øvrige amtskommuner være potentielle aftagere af den nye iltpumpe. Ifølge embedslægen for Ringkøbing Amt anvender amtskommunen ca. 2 millioner kr. om året til levering af ilt i patienternes hjem.

Det fremgår af udkastet til samarbejdsaftalen, at projektet er opdelt i to faser, der omfatter dels et forprojekt vedrørende selve udviklingen af iltpumpen, dels efterfølgende overdragelse af eventuelle projektresultater til en virksomhed beliggende i Ringkøbing Amt, der på konkurrencedygtig vis kan fremstille og markedsføre iltpumpen.

For så vidt angår udviklingen af iltpumpen i projektets indledende fase, fremgår det af samarbejdstalens pkt. 4.2, at Ringkøbing Amtskommune skal yde tilskud med et beløb op til 200.000,- kr., til de projektudgifter, der afholdes af IRD A/S.

Af samarbejdstalens pkt. 3.1, pkt. 4.3 og pkt. 5.4. fremgår endvidere bl.a., at den overordnede kontrol med projektets forløb skal varetages af en styregruppe, hvis formand udpeges af Ringkøbing Amtskommune, at formandens stemme er udslagsgivende i tilfælde af stemmelighed, at amtskommunen refunderer de af virksomheden afholdte projektudgifter med 50% kvartalsvis bagud efter fremsendt faktura med specifikation i henhold til budgettet af de afholdt projektudgifter, og at hver af parterne har 50% af ejendomsretten af eventuelle projektresultater til rådighed.

For så vidt angår projektets anden fase, der vedrører udnyttelsen af projektets resultater, fremgår det af samarbejdstalens pkt. 6, at eventuelle projektresultater skal afhændes til en virksomhed med henblik på produktion og markedsføring af iltpumpen, eventuelt til et Joint Venture Selskab med hjem-

sted i Ringkjøbing Amt, dannet til formålet, og med deltagelse af IRD A/S og eventuelt Ringkjøbing Amtskommune.

Indenrigsministeriet skal i den anledning udtale følgende:

I det omfang et spørgsmål om amtskommuners opgavevaretagelse ikke er reguleret i den skrevne lovgivning, skal spørgsmålet vurderes efter almindelige kommunalretlige grundsætninger om amtskommuners opgavevaretagelse.

Efter de nævnte grundsætninger kan amtskommuner som udgangspunkt ikke drive handel, håndværk, industri og finansiell virksomhed, medmindre der foreligger lovhjemmel hertil.

Indenrigsministeriet har således i en tidligere sag udtalt, at det antages, at en kommune ikke kan iværsette eller yde tilskud til generelle forskningsinitiativer i offentligt eller privat regi, medmindre der foreligger lovhjemmel hertil, men at en kommune ikke er afskåret fra at iværksætte og støtte forskningsinitiativer i det omfang, den hermed tilvejebragte viden er af betydning for løsningen af konkrete opgaver i kommunen, ligesom kommunerne – som led i en almindelig service over for kommunens borgere og erhvervsvirksomheder – normalt kan påtage sig en mere generel formidling af forskningsresultater.

Det er antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis og i den juridiske litteratur, at amtskommunerne efter de almindelige kommunalretlige grundsætninger om amtskommunernes opgavevaretagelse lovligt kan varetage opgaver, der er begrundet i hensynet til folkesundheden, jf. herved Erik Harder, Dansk Kommunalforvaltning II, Opgaver, 1987, 2. udg., side 124 ff.

Det er på den baggrund Indenrigsministeriets opfattelse, at Ringkjøbing Amtskommune lovligt kan yde støtte til et forskningsprojekt, der har til formål at udvikle en iltpumpe til brug for patienter med luftvejslidelser.

Indenrigsministeriet har forstået oplysningerne i sagen således, at IRD A/S er en kommerciel virksomhed, der tillige beskæftiger sig med ikke-kommunale opgaver. Det er derfor en betingelse for støttens lovlighed, at støttebeløbet øremærkes til brug for det pågældende forskningsprojekt, ligesom det er en betingelse, at Ringkjøbing Amtskommune fører kontrol med, at støttebeløbet kun bruges hertil og ikke til selskabets øvrige aktiviteter. Endvidere skal Ringkjøbing Amtskommune sikre, at IRD A/S ikke benytter eventuelle forskningsresultater, der tilvejebringes på baggrund af den støtte, der ydes af amtskommunen, i sin øvrige virksomhed.

Det er Indenrigsministeriets opfattelse, at kontrol med henholdsvis støttebeløbets anvendelse og benyttelsen af eventuelle forskningsresultater sikres i henhold til samarbejdsaftalens pkt. 3.1, hvorefter Ringkjøbing Amtskommune udpeger formanden – hvis stemme er afgørende stemme i tilfælde af stemmelighed – for den styregruppe, der er overordnet ansvarlig for kontrollen med projektets forløb.

Indenrigsministeriet forudsætter i den forbindelse, at formanden for styregruppen ikke alene udpeges af, men også har tilknytning til Ringkjøbing Amtskommune.

Det er endvidere Indenrigsministeriets opfattelse, at Ringkjøbing Amtskommunes kontrol med pro-

jektet tillige sikres i henhold til samarbejdsaftalens pkt. 4.3, hvorefter amtskommunen refunderer de af virksomheden afholdte projektudgifter med 50% kvartalsvis bagud efter fremsendt faktura med specifikation i henhold til budgettet af de afholdt projektudgifter, og pkt. 5.4, hvorefter hver af parterne har 50% af ejendomsretten af eventuelle projektræsultater til rådighed.

Samlet er det således Indenrigsministeriets opfattelse, at Ringkjøbing Amtskommune lovligt vil kunne yde støtte til projektets indledende fase, der omfatter udviklingen af iltpumpen.

I medfør af § 2, stk. 1, i lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter, jf. lovbekendtgørelse nr. 126 af 6. marts 1996, kan kommuner og amtskommuner iværksætte kollektive erhvervsudviklingsaktiviteter i form af bl.a. erhvervsudviklingsprojekter, ligesom kommuner og amtskommuner kan deltage finansielt og ledelsesmæssigt i selskaber i medfør af § 1 og § 2 i lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 608 af 28. juni 1996.

Indenrigsministeriet kan ikke på det foreliggende grundlag vurdere, hvorvidt amtskommunen i medfør af lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter eller lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v. kan afhænde eventuelle projektræsultater eller kan indgå i en virksomhed, der udnytter sådanne projektræsultater, således som det er forudsat i projektets anden fase.

Lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter og lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v. henhører under Erhvervsministeriet. Spørgsmålet om, hvorvidt Ringkjøbing Amtskommune i medfør af den pågældende lovgivning kan afhænde eventuelle projektræsultater eller kan indgå i en virksomhed, der udnytter sådanne projektræsultater, kan således rettes til Erhvervsfremmestyrelsen, der hører under Erhvervsministeriet.

Med venlig hilsen

Mads Hyldgaard Olsen